

## Oblast: Upravljanje otpadom<sup>1</sup>

### Oblast 1: Institucionalni i infrastrukturni kapaciteti JLS za upravljanje otpadom

Izveštaj o napretku za 2019. godinu Evropske komisije u oblasti upravljanja otpadom izdvaja nedostatak infrastrukture, nedovoljne institucionalne i administrativni kapaciteti, pre svega na lokalnu. Dalje se izdvaja nedostatak finansija i investicija i veliki broj nesanitarnih deponija koje su u upotrebi. Zakonodavnim i strateškim okvirom koji je ustanovljen 2009. godine predviđen je prestanak odlaganja otpada na nesanitarne deponije i sanacija istih, te je ustanovljen princip hijerarhije upravljanja otpadom koji podrazumeva smanjenja proizvodnje otpada i smanjenja količina otpada koje se odlažu na deponije.

Razvoj informacionog sistema, i sistema monitoringa količina i sastava otpada na zakonodavnom nivou je uspostavljen Zakonom o upravljanju otpadom i relevantnim uredbama i pravilnicima, te precizno objašnjava način prikupljanja i čuvanja podataka, počevši od merenja i utvrđivanja sastava otpada na samoj lokaciji odlaganja, dalje obrađivanje, procesiranje i strukturiranje podataka kroz nadležno komunalno preduzeće, nadležni organ JLS, i izveštavanje ka Agenciji za zaštitu životne sredine i nadležnom Ministarstvu.

Usled nedovoljno razvijenih kapaciteta lokalnih uprava i zabrane zapošljavanje u javnom sektoru, funkcije inspektora za zaštitu životne sredine i službenika za zaštitu životne sredine često nisu razdvojene. Odnosno ista osoba obavlja obe funkcije. U tim slučajevima odgovorno obavljanje poslova i puna primena propisa u oblasti upravljanja otpadom je onemogućena.

JLS je nadležna za izdavanje dozvole i odobrenja za upravljanje otpadom (osim opasnog otpada za koji je nadležno ministarstvo) i ima obavezu da vodi evidenciju i podatke prosleđuje nadležnom ministarstvu.

Registar izdatih dozvola za upravljanje otpadom se vodi kao javna knjiga i može se voditi u elektronskoj formi. Registar se vodi ažurno i kontroliše najmanje jedanput godišnje, o čemu lice ovlašćeno za vođenje Registra podnosi izveštaj. Upis i brisanje podataka iz Registra vrši se najkasnije u roku od 30 dana od dana dostavljanja odgovarajućeg akta.

### Indikator 1.1.

JLS ima izgrađenu sanitarnu deponiju ili je deo regionalnog sistema upravljanja otpadom (regionalnog deponovanja otpada); JLS je pripremila planski osnov i obezbedila sredstva za sanaciju nesanitarne deponije (ukoliko deponija nije izgrađena)

### Način prikazivanja i vrednovanja indikatora

**Neprihvatljivo 1.1.** JLS odlaže komunalni otpad na nesanitarnu deponiju i/ili nije započela postupak izrade dokumentacije<sup>2</sup> za izgradnju sanitarne deponije/sanaciju nesanitarne deponije ili je dokumentacija zastarela (uslovi su istekli, podaci nisu relevantni).

**Ispod zakonskog minimuma 1.1.** JLS je u postupku izrade dokumentacije za izgradnju sanitarne deponije/sanaciju nesanitarne deponije i izradila je bar

<sup>1</sup> Nacionalna strategija upravljanja otpadom je istekla 2019. godine a nova još nije usvojena. Ta okolnost predstavlja značajno ograničenje za utvrđivanje indikatora (u nedostatku važeće strategije priprema novih lokalnih planova upravljanja otpadom predstavlja veliki rizik za JLS). Imajući to u vidu indikatori se oslanjaju na planove koji su ranije izrađeni ili su nedavno istekli. U slučaju da je lokalni plan istekao do kraja 2015. godine a novi nije usvojen ta JLS zavređuje ocenu **neprihvatljivo**.

<sup>2</sup> Dokumentacija za izradu sanitarne deponije podrazumeva postojanje studije opravdanosti, plana detaljne regulacije, projekta za izgradnju deponije, ugovora o međupostinskoj saradnji i sl.

prethodnu studiju opravdanosti.

**U skladu sa zakonom 1.1.** JLS je u postupku izgradnje sanitarne deponije (ima izrađenu studiju opravdanosti sa generalnim projektom i studiju procene uticaja na životnu sredinu).

**Iznad standarda 1.1.** JLS odlaže otpad na sanitarnu deponiju (lokalnu ili regionalnu); JLS je realizovala projekat sanacije nesaniitarne deponije i na toj lokaciji se više ne odlaže otpad; JLS je izradila glavni projekat sanacije, zatvaranja i remedijacije postojećeg smetlišta i dobila odobrenje za izgradnju.

#### Indikator 1.2.

JLS redovno izrađuje izveštaj o realizaciji lokalnog plana upravljanja otpadom, razmatra izveštaj pred lokalnom skupštinom i dostavlja ga Agenciji za zaštitu životne sredine

**Neprihvatljivo 1.2.** JLS je izradila manje od 5 izveštaja o realizaciji lokalnog plana upravljanja otpadom u poslednjih 10 godina (2010 – 2020).

**Ispod zakonskog minimuma 1.2.** JLS je izradila i dostavila najmanje 5 izveštaja o realizaciji lokalnog plana upravljanja otpadom (2010-2020) Agenciji za zaštitu životne sredine, a obavezno poslednja dva izveštaja

**U skladu sa zakonom 1.2.** JLS je u poslednjih 5 godina (2016-2020) dostavila izveštaj o realizaciji lokalnog plana upravljanja otpadom u zakonskom roku (31. mart tekuće godine za prethodnu godinu); izveštaji su razmatrani na sednici lokalne skupštine

**Iznad standarda 1.2.** U periodu 2010-2020 JLS je dostavila Agenciji za zaštitu životne sredine 10 izveštaja o realizaciji plana upravljanja otpadom i to u zakonskom roku; izveštaji su razmatrani na sednici lokalne skupštine.

#### Indikator 1.3.

JLS (komunalno preduzeće koje je zaduženo za upravljanje otpadom) redovno prikuplja podatke o sastavu i količini komunalnog otpada (vrsti, količini, poreklu, karakterizaciji i klasifikaciji, sastavu, skladištenju, transportu, uvozu, izvozu, tretmanu, odnosno ponovnom iskorišćenju i odlaganju nastalog otpada) i izveštava Agenciju za zaštitu životne sredine; količine deponovanog komunalnog otpada se smanjuju

**Neprihvatljivo 1.3.** Podaci o količini i sastavu komunalnog otpada nisu ažurirani u poslednje tri godine (i duže); ne postoji vaga za merenje deponovanog komunalnog otpada

**Ispod zakonskog minimuma 1.3.** Podaci o količini i sastavu komunalnog otpada nisu ažurirani u poslednjih godinu dana; količina deponovanog otpada se ne smanjuje u odnosu na prethodnu godinu; vaga postoji ali se ne vrše redovna merenja

**U skladu sa zakonom 1.3.** Podaci o količini i sastavu komunalnog otpada se redovno ažuriraju (svake godine); četiri puta godišnje se radi analiza otpada od strane akreditovane laboratorije, količina deponovanog komunalnog otpada se smanjuje i odstupanje od ciljeva iz lokalnog plana za upravljanje otpadom je manja od 20%; vaga postoji, ispravna je i merenja se vrše redovno

**Iznad standarda 1.3.** Podaci o količini i sastavu komunalnog otpada se redovno ažuriraju (svake godine); količina deponovanog otpada se smanjuje u skladu sa ciljevima ili je cilj premašen

#### Indikator 1.4.

Služba za upravljanje otpadom u JLS je samostalna funkcionalna i administrativna jedinica sa dovoljnim brojem zaposlenih, kvalifikovanih za poslove upravljanja otpadom; Inspektor za zaštitu životne (na nivou JLS) nije istovremeno i službenik koji obavlja upravne poslove u vezi sa upravljanjem otpadom

**Neprihvatljivo 1.4.** ne postoji poseban odsek za zaštitu životne sredine; JLS nema inspektora za zaštitu životne sredine (važi i u slučaju kada je inspeksijska služba poverena licu koje nema položen ispit za inspektora); službenik koji obavlja upravne poslove u oblasti upravljanja otpadom nema stručne

kvalifikacije

**Ispod zakonskog minimuma 1.4.** Nije razdvojena funkcija inspektora i službenika nadležnog za zaštitu životne sredine; postoji odsek za zaštitu životne sredine ali je u sklopu odeljenja za urbanizam

**U skladu sa zakonom 1.4.** u odeljenju za zaštitu životne sredine zaposlena je najmanje jedna osoba koja istovremeno nije i inspektor zaštite životne sredine i stručna je za oblast upravljanja otpadom; odsek za zaštitu životne sredine nije u okviru odeljenja za urbanizam

**Iznad standarda 1.4.** Postoji posebno odeljenje za zaštitu životne sredine koje nije u okviru uprave za urbanizam; u odeljenje za zaštitu životne sredine zaposlena je najmanje jedna osoba (odgovarajuće struke) koja je zadužena samo za upravljanje otpadom i nije istovremeno i inspektor za zaštitu životne sredine

#### Indikator 1.6.

Uspostavljen je registar dozvola za upravljanje neopasnim otpadom

**Neprihvatljivo 1.6.** JLS je izradila registar dozvola za upravljanje otpadom (u štampanoj formi) ali registar nije ažuriran u poslednjih godinu dana; ne postoji elektronski registar dozvole; više od 50% operatera ne poštuje standarde utvrđene dozvolom u pogledu količine i sastava (ili uopšte ne izveštava); inspeksijski nadzor je sproveden u manje od 50% slučajeva

**Ispod zakonskog minimuma 1.6.** JLS je izradila registar dozvola za upravljanje neopasnim otpadom (najmanje u štampanoj formi) ali registar nije ažuriran u poslednje tri godine; više od 50% operatera posluje u skladu sa dozvolom; inspeksijski nadzor nije sproveden u više od 20% slučajeva.

**U skladu sa zakonom 1.6.** JLS je izradila registar dozvola za upravljanje otpadom (u štampanoj formi) ali registar nije ažuriran u poslednjih godinu dana; više od 80% operatera posluje u skladu sa izdatom dozvolom i izveštava o količinama i sastavu otpada; inspeksijski nadzor je sproveden u više od 80% slučajeva.

**Iznad standarda 1.6.** JLS je izradila registar dozvola za upravljanje otpadom u štampanoj formi i elektronskoj formi; e-registar je javno dostupan na veb sajtu JLS; registar je ažuriran u poslednjih godinu dana; svi operateri posluju u skladu sa dozvolom; inspeksijski nadzor je sproveden u skladu sa izdatim dozvolama.

#### Oblast 1: Način prikupljanja podataka

- Razgovor sa nadležnim organom JLS, JKP-om, operaterima (sve informacije prikupljene kroz razgovor moraju se verifikovati kroz pregled odgovarajuće dokumentacije)
- Pregled veb sajta JLS, JKP, Agencije za zaštitu životne sredine (dostupni su planovi upravljanja otpadom)
- Zahtev za pristup informacijama od javnog značaja: nadležnom ministarstvu u slučaju konkursa za finansiranje projekata, JLS, nadležnom JKP-u, Agenciji za zaštitu životne sredine
- Pregled budžeta JLS
- Pregled Informatora o radu JLS i Odluke o sistematizaciji radnih mesta
- Pregled izveštaja vršilaca komunalnih usluga (najčešće JKP ali u slučaju upravljanja otpadom to može biti i privatni operater)
- Podaci o broju izdatih dozvola za upravljanje otpadom i broju sprovedenih inspeksijskih nadzora se utvrđuju uvidom u javnu knjigu i analizom utvrđenih kriterijuma za inspeksijski nadzor. Podaci o broju inspeksijskih nadzora se upoređuju sa podacima iz plana i izveštaja o inspeksijskom nadzoru nadležnog inspektora

<p><b>Oblast 2. Planiranje i reciklaža<sup>3</sup> otpada</b></p> <p>Planiranjem se dugoročno određuje i usmerava upravljanje otpadom na osnovu analize postojećeg stanja i ciljeva upravljanja otpadom, određuju mere za unapređivanje upravljanja otpadom (priprema za ponovnu upotrebu, reciklaža, ponovno iskorišćenje, odlaganje i drugi načini tretmana otpada). Lokalnim planom se definiše ciljevi, mere i instrumenti politike upravljanjem otpada JLS.</p> <p>Strategija upravljanja otpadom za period 2010 - 2019. godine definiše nacionalne ciljeve u pogledu recikliranog komunalnog otpada i smanjenja količine biorazgradivog otpada u komunalnom otpadu. Uredbom o odlaganju otpada na deponije utvrđeni su ciljevi za smanjenje odlaganja biorazgradivog otpada. Uredbom o utvrđivanju plana smanjenja ambalažnog otpada definisani su nacionalni ciljevi upravljanja ambalažom i ambalažnim otpadom. JLS, oslanjajući se na nacionalne ciljeve i u skladu sa Zakonom o upravljanju otpadom koji definiše sadržaj lokalnih planova, između ostalog usvaja ciljeve recikliranog komunalnog otpada, smanjenja količine biorazgradivog otpada i ambalažnog otpada u komunalnom otpadu, mere sanacija i mere nadzora i praćenja.</p> <p>Važećim propisima u upravljanju otpadom, strategijom i nacionalnim planom, JLS su usmerene na regionalnu saradnju u planiranju upravljanja otpadom i izgradnji sanitarne deponije.</p>
<p><b>Indikatori 2.1.</b></p>
<p>JLS ima važeći lokalni plan upravljanja otpadom</p>
<p><b>Neprihvatljivo 2.1.</b> JLS nije izradila lokalni plan upravljanja otpadom ili je plan istekao pre više od 5 godina; JLS nije razmatrala potrebu revizije plana nakon 5 godina primene</p> <p><b>Ispod zakonskog minimuma 2.1.</b> JLS je započela izradu novog lokalnog plana (u slučaju da je prethodni istekao 2015. godine ili kasnije) ali ne poštuje utvrđene rokove i kasni sa usvajanjem; JLS nije pokrenula reviziju lokalnog plana iako značajno zaostaje u ostvarenju ciljeva</p> <p><b>U skladu sa zakonom 2.1.</b> JLS sprovodi važeći lokalni plan upravljanja otpadom; izrada novog lokalnog plana je započeta bez značajnih kašnjenja (izrada novog plana je započeta pre isteka važećeg plana); JLS je pokrenula reviziju lokalnog plana zbog zaostajanja u ostvarenju ciljeva</p> <p><b>Iznad standarda 2.1.</b> JLS sprovodi lokalni plan upravljanja otpadom koji je usvojen ili revidiran nakon 2015. godine; plan se ostvaruje u skladu sa utvrđenim ciljevima</p>
<p><b>Indikator 2.2.</b></p>
<p>Nivo ostvarenosti ciljeva i predviđenih mera iz lokalnog plana upravljanja otpadom i pouzdanosti podataka o vrstama, količinama i poreklu otpada na teritoriji JLS:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- % recikliranog<sup>4</sup> komunalnog otpada;</li> <li>- % smanjenja količine biorazgradivog otpada u komunalnom otpadu;</li> <li>- % ambalažnog otpada u komunalnom otpadu;</li> </ul>

<sup>3</sup> U skladu sa definicijom iz Zakona o upravljanju otpadom „reciklaža jeste svaka operacija ponovnog iskorišćenja kojom se otpad prerađuje u proizvod, materijale ili supstance bez obzira da li se koriste za prvobitnu ili drugu namenu, uključujući ponovnu proizvodnju organskih materijala, osim ponovnog iskorišćenja u energetske svrhe i ponovne prerade u materijale koji su namenjeni za korišćenje kao gorivo ili za prekrivanje deponija.“

<sup>4</sup> Izraz reciklaža se koristi u skladu sa definicijom iz Zakona o upravljanju otpadom

- mere sanacije neuređenih deponija;
- ostvarenost mera nadzora i praćenja.

**Neprihvatljivo 2.2.** ne postoje podaci o količini recikliranog komunalnog otpada i/ili količini deponovanog biorazgradivog i ambalažnog otpada u poslednje tri godine ili su podaci stariji od 10 godina; u planu ne postoje ciljevi za reciklažu i/ili smanjenje količine komunalnog, biorazgradivog i ambalažnog otpada; više od 50% komunalnog otpada koji se odlaže na deponiju čini biorazgradivi otpad; ostvareno je manje od 50% postavljenog cilja za reciklažu ambalažnog otpada; JLS ne vodi evidenciju o ostvarenosti ciljeva iz lokalnog plana i ne prikuplja podatke o vrstama, količinama i poreklu otpada

**Ispod zakonskog minimuma 2.2.** podaci o količini recikliranog komunalnog otpada i/ili količini deponovanog biorazgradivog i ambalažnog otpada postoje ali nisu pribavljeni na osnovu sistematskog ispitivanja sastava komunalnog otpada i analize morfološkog sastava otpada; podaci su stariji od 5 godina; u planu postoje ciljevi za reciklažu i/ili smanjenje količine komunalnog, biorazgradivog i ambalažnog otpada ali nisu precizno utvrđeni ili nisu merljivi<sup>5</sup>; 35-50% deponovanog komunalnog otpada čini biorazgradivi otpad; ostvareno je 50-80% postavljenog cilja za odvajanje ambalažnog otpada;

**U skladu sa zakonom 2.2.** podaci o količini recikliranog komunalnog otpada i/ili količini deponovanog biorazgradivog i ambalažnog otpada prikupljeni su na osnovu sistematskog ispitivanja sastava komunalnog otpada i analize morfološkog sastava otpada; podaci se ažuriraju i nisu stariji od 5 godina; u planu postoje jasno utvrđeni i realistični ciljevi za reciklažu i/ili smanjenje količine komunalnog, biorazgradivog i ambalažnog otpada; biorazgradivi otpad na deponiji čini manje od 35% ukupnog odloženog otpada; ostvareno je više od 80% postavljenog cilja za smanjenje količine deponovanog ambalažnog otpada

**Iznad standarda 2.2.** podaci o količinama i morfološkom sastavu otpada se ažuriraju na svakih godinu dana u skladu sa Pravilnikom; redovno se meri i prati količina recikliranog komunalnog otpada i količina deponovanog biorazgradivog i ambalažnog otpada; u planu postoje jasno utvrđeni i realistični ciljevi za reciklažu i/ili smanjenje količine komunalnog, biorazgradivog i ambalažnog otpada i ostvareni su ili premašeni ciljevi

### Indikator 2.3.

JLS (zajedno sa susednim JLS) ima usvojen, važeći regionalni plan upravljanja otpadom

**Neprihvatljivo 2.3.** JLS uopšte nije pristupila izradi regionalnog plana sa susednim opštinama

**Ispod zakonskog minimuma 2.3.** rok za usvajanje regionalnog plana istekao je pre tri godine a plan nije usvojen; regionalni plan je usvojen ali više od godina dana se ne sprovodi i/ili postoje značajna kašnjenja u sprovođenju planiranih aktivnosti

**U skladu sa zakonom 2.3.** sprovodi se važeći regionalni plan ili je u postupku usvajanja (nacrt je dostavljen organima odlučivanja); postoje manja kašnjenja u realizaciji aktivnosti iz plana.

**Iznad standarda 2.4.** Sprovodi se važeći regionalni plan i nema kašnjenja u realizaciji aktivnosti.

### Oblast 2. Način prikupljanja podataka

- Razgovor sa JLS, JKP, operaterom koji upravlja regionalnom deponijom, inspekcijom
- Pregledom internet prezentacije JLS, registra zagađivača i izveštaja o realizaciji lokalnog plana upravljanja otpadom.
- Zahtev za pristup informacijama od javnog značaja JLS, JKP-u, i/ili Agenciji za zaštitu životne sredine

<sup>5</sup> Ciljevi nisu merljivi ako ne postoje pouzdane i validne polazne vrednosti i ako se količine otpada ne mere u takvim razmacima i na takav način da je moguće pratiti trendove (npr. analiza morfološkog sastava se ne radi svake godine u isto vreme i na istom uzorku pa podaci nisu uporedivi).

Za ocenu nivoa pouzdanosti podataka iz Izveštaja o realizaciji lokalnog plana upravljanja otpadom, kada su podaci kompletni, može biti potrebno konsultovati nezavisno stručno lice.

### **Oblast 3. Odlaganje (deponovanje) komunalnog otpada i uklanjanje divljih deponija**

Zakonom o upravljanju otpadom zabranjeno je odlaganje komunalnog otpada na nesanitarnu deponiju (otpad se odlaže na deponiju koja ispunjava tehničke, tehnološke i druge uslove u skladu sa dozvolom). Međutim više od 140 JLS otpad i dalje odlaže otpad na nesanitarnu deponiju/smetlišta. Ciljevi upravljanja otpadom podrazumevaju postepeno smanjenje količina deponovanog otpada i povećanje ponovne upotrebe i reciklaže. Zabranjeno je odlaganje i spaljivanje otpada koji ispunjava standarde za ponovnu upotrebu i iskorišćenje. JLS je dužna da vodi evidenciju divljih deponija i da postepeno smanjuje broj divljih deponija i sanira lokacije kako divlje deponije ne bi ponovo nastajale.

#### **Indikator 3.1.**

Stanje deponije na koju komunalni otpad odlaže vršilac komunalne delatnosti

**Neprihvatljivo 3.1.** Vršilac komunalne delatnosti otpad odlaže na deponiju koja ne zadovoljava tehničke uslove i ne poseduje odgovarajuću dozvolu; na deponiji ne postoji razdvajanje reciklabilnog otpada; na deponiji ne postoji vaga za merenje količine otpada, vaga je neispravna ili se otpad ne meri; biorazgradivi i ambalažni otpad se odlaže bez ikakve kontrole

**Ispod zakonskog minimuma 3.1.** deponija ne zadovoljava tehničke uslove i ne poseduje odgovarajuću dozvolu ali je započeta izrada plana sanacije; na deponiji postoji postrojenje za razdvajanje otpada ali se ne vrši klasifikacija, merenje i evidencija; na deponiji postoji vaga za merenje količine otpada ali se podaci ne beleže redovno; vrši se kontrola odlaganja ambalažnog otpada ali ne i biorazgradivog otpada

**U skladu sa zakonom 3.1.** deponija zadovoljava tehničke uslove i poseduje odgovarajuću dozvolu; na deponiji se vrši razdvajanje ambalažnog, biorazgradivog i opasnog otpada; na deponiji postoji vaga za merenje količine otpada i merenje i evidencija se redovno vrše;

**Iznad standarda 3.1.** deponija zadovoljava tehničke uslove i poseduje odgovarajuću dozvolu; količina biorazgradivog otpada je manja od 35% ukupne količine otpada; ambalažni otpad se razdvaja na mesu nastanka; opasni otad se ne odlaže u posude za komunalni otpad i ne odvozi na deponiju; na deponiji postoji vaga za merenje količine otpada i merenje i evidencija se redovno vrše

#### **Indikator 3.2.**

Broj uklonjenih i saniranih divljih deponija (u odnosu na ukupan broj evidentiranih divljih deponija na teritoriji opštine)

**Neprihvatljivo 3.2.** JLS ne vodi evidenciju divljih deponija i ne vrši njihovo uklanjanje; izveštaji o broju i lokaciji divljih deponija se ne dostavljaju Agenciji za zaštitu životne sredine

**Ispod zakonskog minimuma 3.2.** JLS je jednom sprovela evidenciju divljih deponija i povremeno vrši njihovo uklanjanje; JLS je bar jednom dostavila izveštaj o broju i lokaciji divljih deponija Agenciji za zaštitu životne sredine

**U skladu sa zakonom 3.2.** JLS sprovodi evidenciju divljih deponija i kontinuirano vrši njihovo uklanjanje; JLS redovno ažurira izveštaj o broju i lokaciji divljih deponija i dostavlja izveštaj Agenciji za zaštitu životne sredine.

**Iznad standarda 3.2.** Broj divljih deponija je smanjen za 80% u odnosu na 2010. godinu; JLS redovno ažurira izveštaj o broju i lokaciji divljih deponija i dostavlja izveštaj Agenciji za zaštitu životne sredine; JLS je stvorila uslove za odlaganje otpada u blizini lokacija bivših divljih deponija i/ili uspostavila sistem

odnošenja otpada
<b>Indikator 3.3.</b>
% pokrivenosti teritorije JLS uslugom sakupljanja, transporta i odlaganja otpada
<b>Neprihvatljivo 3.3.</b> Uslugom sakupljanja otpada pokriveno je do 70% urbanih naselja i manje od 30% ruralnih naselja <b>Ispod zakonskog minimuma 3.3.</b> Uslugom sakupljanja otpada pokriveno je više od 70% urbanih naselja i više od 50% ruralnih naselja <b>U skladu sa zakonom 3.3.</b> Uslugom sakupljanja otpada pokriveno su sve urbane sredine i više od 70% ruralnih naselja <b>Iznad standarda 3.3.</b> Uslugom sakupljanja transporta i odlaganja otpada pokriveno je 90% teritorije JLS
<b>Indikator 3.4.</b>
JLS je uspostavila uslugu razdvajanja reciklabilnog otpada iz domaćinstava
<b>Neprihvatljivo 3.4.</b> uopšte nije omogućeno razdvajanje ambalažnog otpada na mesu nastanaka; ne postoji odvojeno sakupljanje ambalažnog i komunalnog otpada (sve ide u isti kamion i na istu deponiju) i ne postoje posude za razdvajanje ili su izuzetno retke (samo na centralnim gradskim lokacijama) <b>Ispod zakonskog minimuma 3.4.</b> razdvajanje ambalažnog otpada omogućeno je na mestu nastanaka ali ne postoji odvojeno sakupljanje ambalažnog i komunalnog otpada (sve ide u isti kamion i na istu deponiju); posude (kese) za razdvajanje ambalažnog dostupne su na manje od 50% teritorije urbanih naselja <b>U skladu sa zakonom 3.4.</b> razdvajanje ambalažnog otpada omogućeno je na mestu nastanaka, postoji odvojeno sakupljanje i ambalažni otpad se ne meša sa komunalnim otpadom na deponiji (funkcionalni sistem primarne selekcije); posude (kese) za razdvajanje ambalažnog dostupne su građanima u urbanim naseljima i redovno se prazne/odnose. <b>Iznad standarda 3.4.</b> na mestu nastanka vrši se razdvajanje ambalažnog i biorazgradivog otpada i postoji odvojeno sakupljanje i odlaganje biorazgradivog i ambalažnog otpada; posude (kese) za razdvajanje ambalažnog i biorazgradivog otpada lako su dostupne građanima i redovno se prazne/odnose
<b>Indikator 3.5.</b>
Na teritoriji JLS postoje uslovi za odvojeno odlaganje opasnog otpada iz domaćinstava (otpadnih baterija i akumulatora, otpadnog ulja, otpad od električnih i elektronskih proizvoda, boja, lakovi, pesticida, otpadnih lekova i farmaceutskih sredstava i dr.)
<b>Neprihvatljivo 3.5.</b> opasni otpad iz domaćinstava se ne razdvaja i odlaže se zajedno sa komunalnim otpadom na deponiju bez razdvajanja (ako postoji odvojeno sakupljanje samo akumulatora i dalje je neprihvatljivo); JKP nema dozvolu za sakupljanje i privremeno skladištenje opasnog otpada i/ili ne postoji drugi operater koju ovu uslugu vrši na teritoriji JLS <b>Ispod zakonskog minimuma 3.5.</b> opasni otpad iz domaćinstava se ne razdvaja i odlaže se na deponiji bez razdvajanja iako postoji operater koji vrši ovu uslugu; ne organizuju se akcije sakupljanja opasnog otpada iz domaćinstava ili se organizuju veoma retko; <b>U skladu sa zakonom 3.5.</b> postoji organizovano razdvajanje i sakupljanje (centri za odlaganje) više od tri vrste opasnog otpada iz domaćinstava (obavezno baterije, akumulatori, električni i elektronski proizvodi); povremeno se organizuju akcije i građani se obaveštavaju o načinima za odlaganje opasnog otpada; <b>Iznad standarda 3.5.</b> Postoji organizovano razdvajanje i sakupljanje (centri za odlaganje) opasnog otpada iz domaćinstava, lokalne apotekarske ustanove preuzimaju otpadni farmaceutski otpad od gradjana, postoji operater koji vrši sakupljanje opasnog otpada; redovno se organizuju akcije sakupljanja i

građani se redovno informišu o načinima za odlaganje opasnog otpada iz domaćinstava; opasni otpad se privremeno skladišti do godinu dana

### **Oblast 3. Način prikupljanja podataka**

U ovoj oblasti podaci se prikupljaju terenskim istraživanjem, razgovorom sa građanima, operaterima i pravnim licima koja stavljaju u promet proizvode koji nakon upotrebe postaju posebni tokovi otpada. Postojanje uslova za odlaganje opasnog otpada iz domaćinstava se proverava terenskim radom (pokušajte da odložite otpadne baterije kod prodavca, lekove i farmaceutske proizvode u apoteci i sl).

Takođe, podaci se prikupljaju i putem:

- zahteva za pristup informacijama od javnog značaja o podacima o vrsti i količinama otpada (proveriti u nadležnom komunalnom preduzeću, nadležnom organu lokalne samouprave i u Agenciji za zaštitu životne sredine)
- Informacije o stanju i odlikama sistema upravljanja otpadom na lokalnu i stanju deponije mogu se proveriti kroz intervju sa zaposlenima u nadležnom komunalnom preduzeću i opštini.

### **Oblast 4. Učešće građana u politici upravljanja otpadom, komunikacija i saradnja**

Zakon o upravljanju otpadom definiše upravljanje otpadom kao delatnost od opšteg interesa. Načelom izbora najoptimalnije opcije za životnu sredinu ustanovljen je sistematski i konsultativni proces donošenja odluka.

Razvijanje javne svesti i uspostavljanje dijaloga između zainteresovanih strana u cilju uspostavljanja partnerstva u upravljanju otpadom su prioriteta javne politike u oblasti upravljanja otpadom Evropske Unije i Republike Srbije.

Uspešno upravljanje otpadom podrazumeva konstruktivno učestvovanje svih građana u sistemu. Nadležni organi zaduženi za uspostavljanje i sprovođenje sistema u najvećoj meri utiču na ponašanje i učestvovanje relevantnih aktera i građana u sistemu, te su dužni da donose odluke koje podstiču izgradnju odgovornosti, međusobnog poverenja i konstruktivno učestvovanje aktera.

Ključni koraci uključuju jačanje postojećih i razvoj novih mera za uspostavljanje integralnog sistema upravljanja otpadom, prihvatanje veće pojedinačne odgovornosti za životnu sredinu i aktivnije učešće javnosti u procesima donošenja odluka. Inicijative treba da imaju za cilj da podstaknu stanovništvo na odgovorniji odnos prema otpadu i na postupanje sa otpadom na održiv način, kao što je smanjenje otpada na izvoru, ponovna upotreba otpada, reciklaža, energetska iskorišćenje otpada i odlaganje otpada na bezbedan način.

Zakonom o komunalnim delatnostima iz 2016. godine uvedena je obaveza sprovođenja ispitivanja zadovoljstva korisnika komunalnih usluga, JLS je dužna da najmanje jednom godišnje sprovede ispitivanje koje se može sprovesti elektronskim putem.

#### **Indikator 4.1**

Stepen učešća građana u izradi planova upravljanja otpadom i planova sanacije deponija

**Neprihvatljivo 4.1.** plan upravljanja otpadom i/ili plan sanacije lokalne deponije sproveden je bez učešća javnosti<sup>6</sup>; građani nisu konsultovani oko izbora lokacije regionalne/lokalne deponije

<sup>6</sup> Ukoliko plan nije usvojen ili nije pokrenut postupak izrade ocena je **neprihvatljivo**.



**Ispod zakonskog minimuma 4.1.** građani su informisani o izradi planova ali nisu imali mogućnost da učestvuju kroz javnu raspravu i davanje komentara; organizovane su javne diskusije ali bez mogućnosti davanja komentara i primedbi; građani su obavešteni o izboru lokacije regionalne/lokalne deponije ali nisu konsultovani

**U skladu sa zakonom 4.1.** nacrt plana upravljanja otpadom i/ili plana sanacije izložen je na uvid javnosti i građani su imali priliku da dostave primedbe i komentare pre usvajanja plana; organizovane su konsultacije u mesnim zajednicama u blizini regionalne/lokalne deponije.

**Iznad standarda 4.1.** nacrt plana upravljanja otpadom i/ili plana sanacije izložen je na uvid javnosti i građani su imali priliku da dostave primedbe i komentare pre usvajanja plana, komentari su uzeti u obzir i izrađen je izveštaj o javnim konsultacijama koji je javno dostupan; sprovedena je analiza potreba i razmatrano više lokacija za deponiju, organizovane su konsultacije u mesnim zajednicama u blizini regionalne/lokalne deponije, građanima su ponuđeni argumenti za izbor određene lokacije; utvrđene su i ostvarene mere kompenzacije stanovništvu koje je najbliže deponiji.

#### **Pravni okvir za oblast Upravljanje otpadom**

Zakon o zaštiti životne sredine ("Sl. glasnik RS", br. 135/2004, 36/2009, 36/2009, 72/2009, 43/2011, 14/2016, 76/2018, 95/2018, 95/2018)

Zakon o upravljanju otpadom ("Sl. glasnik RS", br. 36/2009, 88/2010, 14/2016, 95/2018)

Zakon o ambalaži i ambalažnom otpadu ("Sl. RS", br. 36/2009)

Strategija upravljanja otpadom za period 2010. - 2019. godine („Sl. glasnik RS“ br. 29/2010)

Zakon o inspeksijskom nadzoru ("Sl. glasnik RS", br. 36/2015, 44/2018 - dr. zakon i 95/2018)

Zakon o integrisanom sprečavanju i kontroli zagađivanja životne sredine ("Sl. glasnik RS", br. 135/2004 i 25/2015)

Zakon o potvrđivanju konvencije o dostupnosti informacija, učešću javnosti u donošenju odluka i pravu na pravnu zaštitu u pitanjima životne sredine (Sl. glasniku RS", br. 38/2009)

Zakon o komunalnim delatnostima ("Sl. glasnik RS", br. 88/2011, 104/2016 i 95/2018)

Uredba o odlaganju otpada na deponije ("Sl. glasnik RS", br. 92/2010)

Uredba o utvrđivanju plana smanjenja ambalažnog otpada za period od 2015. do 2019. godine („Sl. glasnik RS“ br. 144/2014)

Uredba o utvrđivanju plana smanjenja ambalažnog otpada za period od 2020. do 2024. godine („Sl. glasnik RS“ br. 144/2014)

Pravilnik o metodologiji za prikupljanje podataka o sastavu i količinama komunalnog otpada na teritoriji jedinice lokalne samouprave ("Sl. glasnik RS", br. 61/2010)

Pravilnik o sadržini, načinu vođenja i izgledu Registra izdatih dozvola za upravljanje otpadom ("Sl. glasnik RS", br. 95/2010)

Pravilnik o sadržini i izgledu dozvole za upravljanje otpadom ("Službeni glasnik RS", broj 93/2019.)

Pravilnik o listi mera prevencije stvaranja otpada ("Sl. glasnik RS", broj 7/2019.)

Pravilnik o obrascu dnevne evidencije i godišnjeg izveštaja o otpadu sa uputstvom za njegovo popunjavanje ("Sl. glasnik RS", broj 7/2020)