

## Horizontalno zakonodavstvo

Zakonski osnov:	Zakon o strateškoj proceni uticaja ("Sl. glasnik RS", br. 135/2004 i 88/2010)	
Naziv opštine/grada:	Čačak	
Naziv organizacije koja je prikupljala podatke:	Društvo ljubitelja ptica i prirode "Sove na oprezu"	
Indikator 4.1. Izrađena je strateška procena uticaja za prostorni plan JLS i plan razvoja. U slučaju da je pokrenut postupak izmene prostornog plana JLS/plana razvoja ili je doneta odluka o izradi prostornog plana/plana razvoja potrebno je utvrditi da li je doneta odluka o izradi izveštaja o strateškoj proceni uticaja, odnosno, da li se u procesu izrade prostornog plana izrađuje i izveštaj o strateškoj proceni uticaja.	OCENA	Dodatne informacije koje su bitne za razumevanje ocene
NEPRIHVATLJIVO - nadležni organ JLS (organ nadležan za urbanizam i prostorno planiranje) nije doneo odluku o potrebi strateške procene uticaja na životnu sredinu i/ili nije zatražio mišljenje organa nadležnog za zaštitu životne sredine; nije izrađen izveštaj o SPU za prostorni plan JLS/plan razvoja	0	
ISPOD ZAKONSKOG MINIMUMA - nadležni organ JLS (organ nadležan za urbanizam i prostorno planiranje) je doneo odluku o potrebi strateške procene uticaja na životnu sredinu prostornog plana bez mišljenja organa nadležnog za zaštitu životne sredine; izveštaj o SPU je izrađen nakon što je završen i javnosti predstavljen nacrt prostornog plana/plana razvoja	1	
U SKLADU SA ZAKONOM - nadležni organ JLS je pribavio mišljenje organa nadležnog za zaštitu životne sredine i izveštaj o SPU je sastavni deo prostornog plana; nacrt izveštaja o SPU i nacrt plana su istovremeno izloženi na uvid javnosti; postupak izrade izveštaja o SPU teče paralelno sa izradom plana	2	Aktuelni, objavljeni Prostorni Plan je iz 2010. godine. Na veb sajtu grada Čačka je vidljiv Prostorni Plan, ali ne i SPU. PP i SPU su bili objavljeni na sajtu grada i u lokalnom časopisu, i javnosti su dostupni u periodu od 30 dana, od dana objavljivanja. Izveštaj o Strateškoj proceni uticaja dobili smo lično i prilažemo ga u nastavku. Zaposleni u upravama grada Čačka su pokazali visok stepen saradljivosti i spremnosti da daju dostupne povratne informacije. Internet pretraživanje nije dalo rezultata, tražena strateška dokumenta nisu dostupna javnosti.
IZNAD STANDARDA - nadležni organ JLS je pribavio mišljenje organa nadležnog za zaštitu životne sredine i izveštaj o SPU je sastavni deo prostornog plana; nacrt izveštaja o SPU i nacrt plana su istovremeno izloženi na uvid javnosti; prostorni plan i izveštaj o SPU su dostupni na veb sajtu JLS.	3	
Indikator 4.2. Sproveden je postupak odlučivanja o potrebi strateške procene uticaja za generalni urbanistički plan generalne regulacije (izrađuje se za sve JLS) i plan upravljanja otpadom (ukoliko postoji)	OCENA	Dodatne informacije koje su bitne za razumevanje ocene
NEPRIHVATLJIVO - nadležni organ JLS (organ nadležan za urbanizam i prostorno planiranje) nije zatražio mišljenje organa nadležnog za zaštitu životne sredine i nije doneo odluku o potrebi strateške procene uticaja na životnu sredinu za navedene planove	0	
ISPOD ZAKONSKOG MINIMUMA - nadležni organ JLS (organ nadležan za urbanizam i prostorno planiranje) je doneo odluku o SPU bez mišljenja organa nadležnog za zaštitu životne sredine	1	
U SKLADU SA ZAKONOM - nadležni organ JLS je pribavio mišljenje organa nadležnog za zaštitu životne sredine i izveštaj o SPU je sastavni deo plana; nacrt izveštaja o SPU i nacrt plana su istovremeno izloženi na uvid javnosti;	2	Nadležni organ je u saradnji sa službom za prostorno planiranje doneo odluku, nakon konsultacija, da nije neophodna izrada SPU za Generalni urbanistički plan, već za pojedinačne planove koji zajedno čine generalni urbanistički plan. Pojedinačni planovi se objavljuju na sajtu grada i u lokalnom časopisu, i javnosti su dostupni u periodu od 30 dana, od dana objavljivanja. SPU za Plan upravljanja otpadom nije urađen.
IZNAD STANDARDA - nadležni organ JLS je pribavio mišljenje organa nadležnog za zaštitu životne sredine i izveštaj o SPU je sastavni deo plana; plan upravljanja otpadom i izveštaj o SPU su dostupni na veb sajtu JLS	3	
Indikator 4.3. Učešće javnosti u postupku SPU (u odnosu na planove iz indikatora 4.1. i 4.2.)	OCENA	Dodatne informacije koje su bitne za razumevanje ocene
NEPRIHVATLJIVO - nije sproveden postupak SPU za prostorni plan i/ili plan upravljanja otpadom; nacrt izveštaja o SPU nije izložen na uvid javnosti tokom javnog uvida u nacrt planskog dokumenta; nije organizovana javna prezentacija izveštaja o SPU; primedbe i komentari javnosti nisu uzete u obzir prilikom usvajanja plana	0	
ISPOD ZAKONSKOG MINIMUMA - postupak SPU je sproveden nakon postupka izlaganja nacrta plana na javni uvid; primedbe i komentari javnosti su delimično uzete u obzir prilikom usvajanja plana	1	
U SKLADU SA ZAKONOM - postupak SPU je sproveden u okviru izrade plana; nacrt plana i nacrt izveštaja o SPU su zajedno izloženi na javni uvid; primedbe i komentari javnosti su uzete u obzir prilikom usvajanja plana i obrazložene su u izveštaju o sprovođenju javnog uvida u nacrt plana	2	Postupak SPU za prostorni plan je sproveden u skladu sa zakonom, izložen na uvid javnosti u periodu od 30 dana. Nije bilo predloga i primedbi od strane građana i zainteresovanih strana. Isti postupak sproveden je i u donošenju pojedinačnih urbanističkih planova.
IZNAD STANDARDA - postupak SPU je sproveden u okviru izrade plana; nacrt plana i nacrt izveštaja o SPU su zajedno izloženi na javni uvid; primedbe i komentari javnosti su uzete u obzir prilikom usvajanja plana i obrazložene su u izveštaju o sprovođenju javnog uvida u nacrt plana; javni poziv za učešće javnosti je objavljen na veb sajtu JLS i kompletna dokumentacija je bila dostupna u elektronskoj formi; plan i izveštaj o SPU su dostupni na veb sajtu JLS	3	

Indikator 5.1. Javni službenici JLS pomažu strankama u postupku dobijanja informacija o životnoj sredini	OCENA	Dodatne informacije koje su bitne za razumevanje ocene
NEPRIHVATLJIVO - u JLS ne postoji lice koje je zaduženo za pristup informacijama od javnog značaja, službenici JLS odbili da pruže pomoć građanima u pristupu informacijama o životnoj sredini, onemogućeno je podnošenje zahteva na pisarnici u prostorijama JLS	0	
ISPOD ZAKONSKOG MINIMUMA - postoji imenovano lice za pristup informacijama, ali ne pruža pomoć ili ne zna kako da pruži pomoć tražiocu informacije; službenici pokušali da pruže pomoć, ali ne umeju da sprovedu proceduru	1	
U SKLADU SA ZAKONOM - lice zaduženo za pristup informacijama je pružilo pomoć tražiocu informacije; omogućeno je podnošenje zahteva na pisarnici, ali ne kod lica koje je zaduženo za pristup informacijama	2	Direktnom dobrom komunikacijom građani mogu dobiti tražene informacije. Problem koji se detektuje je loša organizacija posla, u smislu broja službenika koji mogu dati informacije.
IZNAD STANDARDA - podaci o proceduri za pristup informacijama, osobi i kontaktima postoje i u informatoru o radu i na naslovnoj strani veb sajta JLS; postoji funkcionalna komunikacija ( prijem i odgovor) putem elektronske pošte; službenik JLS redovno obaveštava tražioce o pristupu informacijama koje nisu u posedu JLS	3	
Indikator 5.2. Službenici JLS su prošli obuku za pristup informacijama od javnog značaja	OCENA	Dodatne informacije koje su bitne za razumevanje ocene
NEPRIHVATLJIVO - niko u JLS nije prošao obuku i obuka nije organizovana	0	
ISPOD ZAKONSKOG MINIMUMA - obuka je organizovana, ali nije bilo prijavljenih učesnika ili lice koje je prošlo obuku više ne radi na poslovima pristupa informacijama	1	
U SKLADU SA ZAKONOM - organizovana je bar jedna obuka i lice zaduženo za pristup informacijama je prošlo obuku i poseduje potvrdu	2	Zakonom o slobodnom pristupu informacija od javnog značaja, član 42. državni organi su u obavezi da sprovedu obuku zaposlenih i upoznaju zaposlene sa njihovim obavezama u vezi sa pravima uređenim ovim Zakonom.
IZNAD STANDARDA - organizuju se kontinuirane buke i više službenika JLS je prošlo obuku	3	
Indikator 5.3. Pristup informacijama od javnog značaja u oblasti životne sredine omogućen je u skladu sa zakonom. Organ vlasti nije neopravdano koristio odredbe člana 9., stav 1., tačka 7. da bi ograničio pravo na pristup informacijama.	OCENA	Dodatne informacije koje su bitne za razumevanje ocene
NEPRIHVATLJIVO - u informatoru o radu JLS ne postoje podaci o osobi zaduženoj za pristup informacijama i kontaktima; u JLS nije odgovoreno na više od 50% zahteva za pristup informacijama o životnoj sredini u roku tokom jedne kalendarske godine; JLS ne prihvata zahteve upućene elektronskom poštom; JLS je neopravdano uskratila informacije o stanju životne sredine pozivajući se na odredbe člana 9., stav 1., tačka 7.	0	
ISPOD ZAKONSKOG MINIMUMA - u informatoru o radu JLS postoje podaci o osobi zaduženoj za pristup informacijama, ali ne i kontakti; u JLS je odgovoreno na više od 50% zahteva za pristup informacijama o životnoj sredini u roku tokom jedne kalendarske godine; često se koristi mogućnost produženja roka na 40 dana iako za to nema potrebe; JLS je neopravdano uskratila informacije o stanju životne sredine pozivajući se na odredbe člana 9., stav 1., tačka 7.	1	
U SKLADU SA ZAKONOM - u informatoru o radu JLS postoje podaci o osobi zaduženoj za pristup informacijama i kontakti, kao i opis postupka; u JLS je odgovoreno na sve zahteve za pristup informacijama o životnoj sredini tokom jedne kalendarske godine u roku, a produženje roka se traži retko i u opravdanim slučajevima; JLS je uskratila informacije o stanju životne sredine pozivajući se na odredbe člana 9., stav 1., tačka 7. samo u slučajevima koji su zakonom opravdani i tražiocu informacija je pružila obrazloženje za takvu odluku	2	Informator o radu za 2021. godinu je dostupan javnosti na sajtu grada.
IZNAD STANDARDA - podaci o proceduri za pristup informacijama, osobi i kontaktima postoje i u informatoru o radu i na naslovnoj strani veb sajta JLS; postoji funkcionalna komunikacija (prijem i odgovor) putem elektronske pošte; službenik JLS redovno obaveštava tražioce o pristupu informacijama koje nisu u posedu JLS	3	
Indikator 5.4. Proaktivna transparentnost (važni podaci i dokumenta su dostupni putem veb sajta)	OCENA	Dodatne informacije koje su bitne za razumevanje ocene
NEPRIHVATLJIVO - program zaštite životne sredine, program korišćenja sredstava budžetskog fonda, plan upravljanja otpadom, plan kvaliteta vazduha, izveštaj o stanju životne sredine, strateški dokumenti u oblasti zaštite životne sredine, podaci iz lokalnog registra izvora zagađivanja nisu dostupni na zahtev za pristup informacijama ili nisu usvojeni (istekli su)	0	
ISPOD ZAKONSKOG MINIMUMA - planovi, programi i strategije iz prethodnog kriterijuma nisu objavljeni na veb sajtu, ali su dostupni na zahtev za pristup informacijama od javnog značaja	1	Program zaštite životne sredine je dostupan na internetu, ali ostale programe, planove i izveštaje nismo našli. Planovi su dostupni na veb sajtu. Strategije nisu dostupne, osim u periodu trajanja uvida javnosti od 30 dana.
U SKLADU SA ZAKONOM - planovi, programi i strategije iz prethodnog kriterijuma objavljeni su na veb sajtu u poslednje tri godine (prihvatljivo je i ako neki od dokumenata nisu dostupni, ali većina jeste)	2	
IZNAD STANDARDA - svi planovi, programi i strategije iz prethodnog kriterijuma objavljeni su na veb sajtu za poslednjih pet godina	3	

Ova analiza je nastala u okviru projekta "Zeleni inkubator", koji sprovode Beogradska otvorena škola, Mladi istraživači Srbije i Inženjeri zaštite životne sredine uz finansijsku podršku Evropske unije i Fondacije Fridrih Ebert. Stavovi i mišljenja autora izneti u ovoj publikaciji ne predstavljaju zvanične stavove Evropske unije i drugih donatora za njih je isključivo odgovoran autor.