

Horizontalno zakonodavstvo		
Zakonski osnov:	Zakon o strateškoj proceni uticaja ("Sl. glasnik RS", br. 135/2004 i 88/2010)	
Naziv opštine/grada:	Kragujevac	
Naziv organizacije koja je prikupljala podatke:	Udruženje za promociju i ekološki marketing prirodnih vrednosti "EKOMAR"	
Indikator	OCENA	Dodatne informacije koje su bitne za razumevanje ocene
Indikator 4.1. Izrađena je strateška procena uticaja za prostorni plan JLS i plan razvoja. U slučaju da je pokrenut postupak izmene prostornog plana JLS/plana razvoja ili je doneta odluka o izradi prostornog plana/plana razvoja potrebno je utvrditi da li je doneta odluka o izradi izveštaja o strateškoj proceni uticaja, odnosno, da li se u procesu izrade prostornog plana izrađuje i izveštaj o strateškoj proceni uticaja.		
NEPRIHVATLJIVO - nadležni organ JLS (organ nadležan za urbanizam i prostorno planiranje) nije doneo odluku o potrebi strateške procene uticaja na životnu sredinu i/ili nije zatražio mišljenje organa nadležnog za zaštitu životne sredine; nije izrađen izveštaj o SPU za prostorni plan JLS/plan razvoja	0	
ISPOD ZAKONSKOG MINIMUMA - nadležni organ JLS (organ nadležan za urbanizam i prostorno planiranje) je doneo odluku o potrebi strateške procene uticaja na životnu sredinu prostornog plana bez mišljenja organa nadležnog za zaštitu životne sredine; izveštaj o SPU je izrađen nakon što je završen i javnosti predstavljen nacrt prostornog plana/plana razvoja	1	
U SKLADU SA ZAKONOM - nadležni organ JLS je pribavio mišljenje organa nadležnog za zaštitu životne sredine i izveštaj o SPU je sastavni deo prostornog plana; nacrt izveštaja o SPU i nacrt plana su istovremeno izloženi na uvid javnosti; postupak izrade izveštaja o SPU teče paralelno sa izradom plana	2	
IZNAD STANDARDA - nadležni organ JLS je pribavio mišljenje organa nadležnog za zaštitu životne sredine i izveštaj o SPU je sastavni deo prostornog plana; nacrt izveštaja o SPU i nacrt plana su istovremeno izloženi na uvid javnosti; prostorni plan i izveštaj o SPU su dostupni na web sajtu JLS.	3	Prostorni plan Grada Kragujevca sa Izveštajem o strateškoj proceni uticaja na životnu sredinu ("Službeni list grada Kragujevca", broj 32/09) je dostupan na sajtu JLS. PP grada Kragujevca je rađen na osnovu Odluke o izradi PP grada Kragujevca (br. 05-350-107-"Sl. list Grada Kragujevca broj 7/2007), čiji je sastavni deo odluka o izradi SPU PP Grada Kragujevca. Postupak izrade SPU je tekao paralelno sa izradom PP Grada Kragujevca. Grad Kragujevac ima Plan razvoja Grada Kragujevca za period od 2021-2031. Zakon o planskom sistemu Republike Srbije («Službeni glasnik RS», broj 30, od 20.04.2019. god.) predviđa usklađenost Plana razvoja JLS sa Planom razvoja Republike Srbije. Budući da plan razvoja Republike Srbije u trenutku finalizovanja Plana razvoja Grada Kragujevca nije pripremljen/usvojen, kao referentni okvir korišćena je nacionalna strategija održivog razvoja Republike Srbije. Za ovaj Plan nije predviđena izrada SPU. Zaposleni u upravama grada Kragujevca su pokazali visok stepen saradljivosti i spremnosti da daju dostupne povratne informacije. Na internetu su dostupni potrebni podaci.
Indikator 4.2. Sproveden je postupak odlučivanja o potrebi strateške procene uticaja za generalni urbanistički plan generalne regulacije (izrađuje se za sve JLS) i plan upravljanja otpadom (ukoliko postoji)		
NEPRIHVATLJIVO - nadležni organ JLS (organ nadležan za urbanizam i prostorno planiranje) nije zatražio mišljenje organa nadležnog za zaštitu životne sredine i nije doneo odluku o potrebi strateške procene uticaja na životnu sredinu za navedene planove	0	
ISPOD ZAKONSKOG MINIMUMA - nadležni organ JLS (organ nadležan za urbanizam i prostorno planiranje) je doneo odluku o SPU bez mišljenja organa nadležnog za zaštitu životne sredine	1	
U SKLADU SA ZAKONOM - nadležni organ JLS je pribavio mišljenje organa nadležnog za zaštitu životne sredine i izveštaj o SPU je sastavni deo plana; nacrt izveštaja o SPU i nacrt plana su istovremeno izloženi na uvid javnosti;	2	
IZNAD STANDARDA - nadležni organ JLS je pribavio mišljenje organa nadležnog za zaštitu životne sredine i izveštaj o SPU je sastavni deo plana; plan upravljanja otpadom i izveštaj o SPU su dostupni na web sajtu JLS.	3	JLS ima Generalni urbanistički plan (GUP) Kragujevca iz 2015. (Službeni list Grada Kragujevca br.7/10, 16/12) - Nadležni organ JLS je pribavio mišljenje organa nadležnog za zaštitu životne sredine, izveštaj o SPU je sastavni deo plana. Dostupan javnosti na sajtu Grada. Plan generalne regulacije (PGR) - Grad Kragujevac ima više usvojenih PGR. SPU nisu rađene za PGR. Svi PGR su dostupni na sajtu grada. JLS ima Lokalni plan upravljanja otpadom. Za ovaj plan nije rađena SPU. Dostupan na sajtu JLS.
Indikator 4.3. Učešće javnosti u postupku SPU (u odnosu na planove iz indikatora 4.1. i 4.2.)		
NEPRIHVATLJIVO - nije sproveden postupak SPU za prostorni plan i/ili plan upravljanja otpadom; nacrt izveštaja o SPU nije izložen na uvid javnosti tokom javnog uvida u nacrt planskog dokumenta; nije organizovana javna prezentacija izveštaja o SPU; primedbe i komentari javnosti nisu uzete u obzir prilikom usvajanja plana	0	
ISPOD ZAKONSKOG MINIMUMA - postupak SPU je sproveden nakon postupka izlaganja nacrta plana na javni uvid; primedbe i komentari javnosti su delimično uzete u obzir prilikom usvajanja plana	1	
U SKLADU SA ZAKONOM - postupak SPU je sproveden u okviru izrade plana; nacrt plana i nacrt izveštaja o SPU su zajedno izloženi na javni uvid; primedbe i komentari javnosti su uzete u obzir prilikom usvajanja plana i obrazložene su u izveštaju o sprovođenju javnog uvida u nacrt plana	2	Za PP Grada Kragujevca i GUP sprovedena je adekvatna procedura. Za PGR SPU se sprovodi ukoliko su u pitanju infrastrukturni projekti dok se za stambenu gradnju ne sprovodi. Za Plan upravljanja otpadom nije sprovedena SPU.
IZNAD STANDARDA - postupak SPU je sproveden u okviru izrade plana; nacrt plana i nacrt izveštaja o SPU su zajedno izloženi na javni uvid; primedbe i komentari javnosti su uzete u obzir prilikom usvajanja plana i obrazložene su u izveštaju o sprovođenju javnog uvida u nacrt plana; javni poziv za učešće javnosti je objavljen na web sajtu JLS i kompletna dokumentacija je bila dostupna u elektronskoj formi; plan i izveštaj o SPU su dostupni na web sajtu JLS	3	
Indikator 5.1. Javni službenici JLS pomažu strankama u postupku dobijanja informacija o životnoj sredini		
NEPRIHVATLJIVO - u JLS ne postoji lice koje je zaduženo za pristup informacijama od javnog značaja, službenici JLS odbili da pruže pomoć građanima u pristupu informacijama o životnoj sredini, onemogućeno je podnošenje zahteva na pisarnici u prostorijama JLS	0	
ISPOD ZAKONSKOG MINIMUMA - postoji imenovano lice za pristup informacijama, ali ne pruža pomoć ili ne zna kako da pruži pomoć tražiocu informacije; službenici pokušali da pruže pomoć, ali ne umeju da sprovedu proceduru	1	
U SKLADU SA ZAKONOM - lice zaduženo za pristup informacijama je pružilo pomoć tražiocu informacije; omogućeno je podnošenje zahteva na pisarnici, ali ne kod lica koje je zaduženo za pristup informacijama	2	
IZNAD STANDARDA - podaci o proceduri za pristup informacijama, osobi i kontaktima postoje i u informatoru o radu i na naslovnoj strani web sajta JLS; postoji funkcionalna komunikacija (prijem i odgovor) putem elektronske pošte; službenik JLS redovno obavestava tražioce o pristupu informacijama koje nisu u posedu JLS	3	Podaci o proceduri za pristup informacijama postoje na sajtu JLS, u Informatoru o radu GU za razvoj i investicije postoje podaci o osobi zaduženoj za davanje informacija od javnog značaja. Javno su dostupni i kontakti. Omogućeno je podnošenje zahteva na pisarnici. Po potrebi svi službenici su na raspolaganju strankama.

Indikator 5.2. Službenici JLS su prošili obuku za pristup informacijama od javnog značaja	OCENA	Dodatne informacije koje su bitne za razumevanje ocene
NEPRIHVATLJIVO - niko u JLS nije prošao obuku i obuka nije organizovana	0	
ISPOD ZAKONSKOG MINIMUMA - obuka je organizovana, ali nije bilo prijavljenih učesnika ili lice koje je prošlo obuku više ne radi na poslovima pristupa informacijama	1	
U SKLADU SA ZAKONOM - organizovana je bar jedna obuka i lice zaduženo za pristup informacijama je prošlo obuku i poseduje potvrdu	2	Službenici JLS su prošili akreditovanu obuku za pristup informacijama od javnog značaja koju je organizovala Stalna konferencija gradova i opština 5. maja 2022. godine u Kragujevcu. Nije priložena potvrda.
IZNAD STANDARDA - organizuju se kontinuirane obuke i više službenika JLS je prošlo obuku	3	
Indikator 5.3. Pristup informacijama od javnog značaja u oblasti životne sredine omogućen je u skladu sa zakonom. Organ vlasti nije neopravdano koristio odredbe člana 9., stav 1., tačka 7. da bi ograničio pravo na pristup informacijama.	OCENA	Dodatne informacije koje su bitne za razumevanje ocene
NEPRIHVATLJIVO - u informatoru o radu JLS ne postoje podaci o osobi zaduženoj za pristup informacijama i kontaktima; u JLS nije odgovoreno na više od 50% zahteva za pristup informacijama o životnoj sredini u roku tokom jedne kalendarske godine; JLS ne prihvata zahteve upućene elektronskom poštom; JLS je neopravdano uskratila informacije o stanju životne sredine pozivajući se na odredbe člana 9., stav 1., tačka 7.	0	
ISPOD ZAKONSKOG MINIMUMA - u informatoru o radu JLS postoje podaci o osobi zaduženoj za pristup informacijama, ali ne i kontakti; u JLS je odgovoreno na više od 50% zahteva za pristup informacijama o životnoj sredini u roku tokom jedne kalendarske godine; često se koristi mogućnost produženja roka na 40 dana iako za to nema potrebe; JLS je neopravdano uskratila informacije o stanju životne sredine pozivajući se na odredbe člana 9., stav 1., tačka 7.	1	
U SKLADU SA ZAKONOM - u informatoru o radu JLS postoje podaci o osobi zaduženoj za pristup informacijama i kontakti, kao i opis postupka; u JLS je odgovoreno na sve zahteve za pristup informacijama o životnoj sredini tokom jedne kalendarske godine u roku, a produženje roka se traži retko i u opravdanim slučajevima; JLS je uskratila informacije o stanju životne sredine pozivajući se na odredbe člana 9., stav 1., tačka 7. samo u slučajevima koji su zakonom opravdani i tražio informacija je pružila obrazloženje za takvu odluku	2	
IZNAD STANDARDA - podaci o proceduri za pristup informacijama, osobi i kontaktima postoje i u informatoru o radu i na naslovnoj strani veb sajta JLS; postoji funkcionalna komunikacija (prijem i odgovor) putem elektronske pošte; službenik JLS redovno obaveštava tražioce o pristupu informacijama koje nisu u posedu JLS	3	Podaci o proceduri za pristup informacijama, osobi i kontaktima postoje i u informatoru o radu i na naslovnoj strani veb sajta JLS; postoji funkcionalna komunikacija (prijem i odgovor) putem elektronske pošte; službenik JLS redovno obaveštava tražioce o pristupu informacijama koje nisu u posedu JLS.
Indikator 5.4. Proaktivna transparentnost (važni podaci i dokumenta su dostupni putem veb sajta)	OCENA	Dodatne informacije koje su bitne za razumevanje ocene
NEPRIHVATLJIVO - program zaštite životne sredine, program korišćenja sredstava budžetskog fonda, plan upravljanja otpadom, plan kvaliteta vazduha, izveštaj o stanju životne sredine, strateški dokumenti u oblasti zaštite životne sredine, podaci iz lokalnog registra izvora zagađenja nisu dostupni na zahtev za pristup informacijama ili nisu usvojeni (istekli su)	0	
ISPOD ZAKONSKOG MINIMUMA - planovi, programi i strategije iz prethodnog kriterijuma nisu objavljeni na veb sajtu, ali su dostupni na zahtev za pristup informacijama od javnog značaja	1	
U SKLADU SA ZAKONOM - planovi, programi i strategije iz prethodnog kriterijuma objavljeni su na veb sajtu u poslednje tri godine (prihvatljivo je i ako neki od dokumenata nisu dostupni, ali većina jeste)	2	Program zaštite životne sredine (u izradi), Program korišćenja sredstava budžetskog fonda (nije dostupan), Lokalni plan upravljanja otpadom grada Kragujevca (vidljiv na veb sajtu JLS, može da se nađe preko pretrage), Plan kvaliteta vazduha grada Kragujevca za period 2021-2031. (postoji, važeći je, vidljiv na veb sajtu JLS), strateški dokumenti u oblasti zaštite životne sredine (Strategija održivog razvoja grada Kragujevca za period od 2021 do 2031. postoji, vidljiv na sajtu JLS, može da se nađe preko pretrage), podaci iz lokalnog registra zagađivanja (postoje na sajtu JLS, vidljivi), izveštaj o stanju životne sredine (ne postoji izveštaj, postoji mesečni Ekološki bilten grada Kragujevca, Bilten dostupan na sajtu JLS, koji se ne ažurira redovno). Svi podaci mogu da se dobiju i na zahtev za pristup informacijama. Zaposleni u Odeljenju za zaštitu životne sredine kao razlog nedostataka svih dokumenata na veb sajtu JLS navode tehničke poteškoće. Navode da će se narednih dana potruditi da se nedostaci otklone i da će se predmetna dokumenta naći na sajtu.
IZNAD STANDARDA - svi planovi, programi i strategije iz prethodnog kriterijuma objavljeni su na veb sajtu za poslednjih pet godina	3	

Ova analiza je nastala u okviru projekta "Zeleni inkubator", koji sprovede Beogradska otvorena škola, Mladi istraživači Srbije i Inženjeri zaštite životne sredine uz finansijsku podršku Evropske unije i Fondacije Fridrih Ebert. Stavovi i mišljenja autora izneti u ovoj publikaciji ne predstavljaju zvanične stavove Evropske unije i drugih donatora za njih je isključivo odgovoran autor.